



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН «СЧЕТНАЯ ПАЛАТА»
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
САРАКТАШСКИЙ РАЙОН
САРАКТАШСКИЙ РАЙОН 462100 п. Саракташ, ул. Вокзальная, 12 тел.
(3532) 6-02-81 E-mail: sarsp1@yandex.ru**

«29» ноября 2018 года

№ 103

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Новосокулакского сельсовета Саракташского района «О проекте бюджета Новосокулакского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 гг.»

1. Общие положения

Заключение Счетной палаты Саракташского района на проект Решения Совета депутатов Новосокулакского сельсовета Саракташского района «О проекте бюджета Новосокулакского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг.» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Решением Совета депутатов Новосокулакского сельсовета от 15 ноября 2016 года № 45 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Новосокулакский сельсовет» (далее - Положение о бюджетном процессе), Положением о контрольно - счетном органе «Счетная палата» муниципального образования Саракташский район (далее Счетная палата), утверждено Решением Совета депутатов Саракташского района от 7 июня 2012г.№182 (с изменениями 16 июня 2015 года №549, от 30.06.2017 г. №194, от 26.01.2018 г.№266, от 21.08.2018 г. №318), Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25 декабря 2017 г. и распоряжением председателя Счетной палаты Саракташского района №13 от 17 ноября 2018 г.

Проект решения Совета депутатов Новосокулакского сельсовета Саракташского района (далее – Совет депутатов) «О проекте бюджета Новосокулакского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект Решения) направлен в Совет депутатов с соблюдением срока, установленного статьей 185 БК РФ.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Экспертиза Проекта решения проводилась на соответствие действующему законодательству, обоснованности доходных и расходных частей бюджета Новосокулакского сельсовета, дефицита бюджета и источников его финансирования, размера муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга. При подготовке Заключения Счетной палатой Саракташского района проанализированы документы, составляющие основу формирования проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, определяющие порядок расчета основных показателей бюджета Новосокулакского сельсовета Саракташского района.

2. Аналитические данные о проекте решения Совета депутатов Новосокулакского сельсовета Саракташского района «О проекте бюджета Новосокулакского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 гг.»

2.1. Соблюдение соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, нормам бюджетного законодательства Российской Федерации

Проект бюджета Новосокулакского сельсовета составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период) согласно п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ.

Проект бюджета разработан с учетом положений Бюджетного кодекса РФ. Требование статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ по составу показателей и содержанию основных характеристик проекта бюджета соблюдены, определен и представлен:

- перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования Новосокулакский сельсовет в 2019-2020 г (Приложение №3 к проекту бюджета);

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Новосокулакский сельсовет в 2019-2020 г (Приложение №4 к проекту бюджета).

2.2. Параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования Новосокулакский сельсовет

Формирование бюджета муниципального образования Новосокулакский сельсовет на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось по основным направлениям бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с проводимой налоговой политикой прогнозируемые объемы доходов бюджета Новосокулакского сельсовета на 2019-2021 годы определены исходя из оценки доходного потенциала в 2018 году, данных главных администраторов доходов бюджетов о прогнозе поступлений доходных источников, данных налогового органа. В расчетах учтены изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации.

Достижение целей бюджетной политики осуществляется посредством выполнения таких задач, как:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления бюджетирования;
- создание условий повышения качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности процедур проведения закупок;
- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля.

В соответствии со ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с пунктом 3 ст.173 Бюджетного кодекса Российской Федерации прогноз социально-экономического развития одобрен главой Новоосулакского сельсовета (постановление главы от 15.11.2018 г № 34-п) и направлен в Совет депутатов МО Новоосулакского сельсовета.

Прогноз социально-экономического развития разрабатывается исходя из комплексного анализа макроэкономической ситуации и включает количественные показатели и качественные характеристики экономической и социальной структуры, научно-технического развития, динамики производства и потребления, экологической обстановки, уровня и качества жизни населения.

Прогноз предварительных итогов социально – экономических итогов развития администрации муниципального образования Новоосулакский сельсовет на 2018 год представлен в (Приложение 1 к постановлению от 15.11.2018 г №34-п):

В Приложении 1 при расчете ожидаемых поступлений доходов за 2018 год неверно рассчитан итог поступлений по собственным доходам.

Собственные доходы рассчитаны в сумме 1444,0 тыс. рублей, следовало 1507,0 тыс. рублей. Выполнение плана по собственным доходам указано 100%, следовало 104%, всего ожидаемых доходов рассчитано 3 446,10 тыс. рублей, следовало 3 509,1 тыс. рублей.

В целях обеспечения реализации принципа достоверности экономического прогнозирования, предусмотренного ст. 37 БК РФ в качестве основополагающей предпосылки для улучшения качества бюджетного планирования, требуется продолжение работы над повышением надежности прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

2.3. Общая характеристика бюджета Новоосулакского сельсовета Саракташского района

Анализ структуры доходной и расходной частей, источников внутреннего финансирования бюджета Новоосулакского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлен на основании данных, представленных Новоосулакским сельсоветом одновременно с проектом Решения.

Проектом решения предлагается утвердить бюджет Новоосулакского сельсовета на 2019 год по доходам в сумме 3 883 000,00 рублей и по расходам в сумме 3 883 000,00 рублей.

На плановый период 2020 и 2021 годов предлагается утвердить бюджет по доходам, соответственно, в сумме 4 030 100,00 рублей и 4 336 900,00 рублей. Расходы бюджета предусматриваются в размере доходов соответственно каждому году.

Дефицит (профицит) бюджета Новосокулакского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не планируется.

Проектом бюджета в соответствии с п.3 ст.184.1 БК РФ установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2019 год согласно приложению № 1 к проекту решения «О бюджете муниципального образования Новосокулакского сельсовета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета отражено в сумме 0 рублей:

-увеличение прочих остатков денежных средств бюджета определено в сумме – 3 883 000,0 тыс. рублей со знаком «-»;

-уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета определено в сумме 3 883 000,0 рублей.

2.4. Доходная часть проекта бюджета

В 2019 году по сравнению с первоначально показателями 2018 года предусматривается увеличение доходной части бюджета на 485 500,00 рублей или 14,3%, обусловленное увеличением как налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Анализ структуры доходной части бюджета Новосокулакского сельсовета показывает, что в анализируемом периоде основную долю поступлений бюджета составляют безвозмездные поступления. В прогнозируемом трехлетнем периоде удельный вес планируемых налоговых и неналоговых доходов составит в 2019 году (1 696 000,00 руб.) – 43,7%, в 2020 году (1 884 000,00 руб.)– 46,7%, в 2021 году (2 263 000,00 руб.)– 52,2%.

2.5. Налоговые доходы

Планируемый на 2019 год объем налоговых доходов составляет 1 696 000,00 рублей.

Объем налоговых доходов, прогнозируемый к поступлению в бюджет в 2020 году, составляет 1 884 000,00 рублей. В 2021 году поступления налоговых доходов прогнозируются в сумме 2 263 000,00 рублей. Общий прирост налоговых доходов в трехлетнем бюджетном цикле составит 567 000,00 рублей или 33,4%.

Увеличение налоговых поступлений в 2019-2021 годах обеспечено за счет увеличения платежей по подгруппам «Налоги на прибыль, доходы», «Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ». «Налоги на имущество» планируются на одном уровне - 537 000,00руб.

Удельный вес поступлений налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета Новосокулакского сельсовета в среднесрочной перспективе составит в 2019 году – 43,7%, в 2020 году – 46,7% и в 2021 году – 52,2%.

Налоги на прибыль, доходы

Подгруппу доходов «Налоги на прибыль, доходы», поступающих в бюджет Новосокулакского сельсовета, составляет **налог на доходы физических лиц** (далее – НДФЛ). Расчет НДФЛ в трехлетнем прогнозном периоде, произведен, исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда на 2019-2021 годы, скорректированного на суммы налога, исчисленные от иной

облагаемой базы, за исключением сумм налоговых вычетов, не подлежащих налогообложению.

Согласно проекту Решения, в 2019 году прогнозируются поступления по НДФЛ в размере 470 000,00 рублей.

В 2020 году данные поступления предусмотрены в сумме 480 000,00 рублей.

В 2021 году сумма поступлений доходов данной подгруппы прогнозируется в размере 490 000,00 рублей. Общий прирост доходов подгруппы «Налоги на прибыль, доходы» в 2019-2021 годах составит 20 000,00 рублей или на 4,2%.

Удельный вес поступлений доходов по данной подгруппе в общем объеме доходов бюджета Новосокулакского сельсовета в среднесрочной перспективе будет увеличиваться и составит: в 2019 году – 12,1%, в 2020 году – 11,9% и в 2021 году – 11,3%.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ

Поступления данного налога в 2019 году предложены в объеме 689 000,00 рублей, в 2020 году – 867 000,00 рублей и в 2021 году – 1 236 000,00 рублей.

В общем объеме доходов бюджета Новосокулакского сельсовета удельный вес поступлений доходов по подгруппе «*Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ*» в среднесрочной перспективе составит в 2019-2021 годах – 17,7% - 28,5%.

Налог на имущество

В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов подгруппу доходов бюджета «Налоги на имущество» составят: налог на имущество физических лиц и земельный налог.

Наибольший удельный вес в подгруппе «Налоги на имущество» (98,5%) составят поступления от уплаты **земельного налога**, которые на 2019 году прогнозируются в сумме 529 000,00 рублей, на 2020 год и 2021 год поступления доходов по данной подгруппе запланированы на уровне 2019 года.

Поступления налога на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселений (1,5% в структуре «налоги на имущество») на 2019-2021 годы предложен в размере 8 000,00 рублей соответственно.

Государственная пошлина

Планируемые на 2019-2021 годы поступления по подгруппе доходов «Государственная пошлина» составляют 0,00 рублей.

Таким образом, прогнозирование собственных доходов бюджета Новосокулакского сельсовета осуществлено в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 БК РФ. В расчетах учтены все нюансы проектов законодательных актов Российской Федерации, Оренбургской области, предусматривающие изменения законодательства о налогах и сборах, и бюджетного законодательства.

2.6. Безвозмездные поступления

Размер доходов по группе «Безвозмездные поступления», предлагаемый к утверждению проектом Решения на 2019 год определен в общей сумме 2 187 000,00 рублей, на 2020 год – в размере 2 146 100,00 рублей, на 2021 год – 2 073 900,00 рублей.

Удельный вес данных доходов в общем объеме всей доходной части бюджета в 2019 году составит 56,3%, в 2020 году – 53,2%, в 2021 году – 47,8%.

Согласно проекту Решения в группу доходов *«безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»* включены поступления в бюджет Новоосулакского сельсовета в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Наибольший удельный вес в общей сумме безвозмездных поступлений составят *дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* (в 2019 году – 95,9%, 2020 году – 95,8%, в 2021г. – 95,7 %). Объем данных поступлений в 2019 году прогнозируется в сумме 2 097 100,00 рублей.

На 2020 год и 2021 год поступления дотаций планируются в сумме 2 056 200,00 рублей и 1 984 000,00 рублей.

Удельный вес *субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* в общей сумме безвозмездных поступлений составит в 2019 году – 4,1%, в 2020 и 2021 годах – 4,2% и 4,3% соответственно. Объем субвенций в плановом периоде 2019г. прогнозируется в сумме 89 900,00 рублей.

2.7. Расходная часть проекта бюджета

Проектом Решения на исполнение расходных обязательств Новоосулакского сельсовета установлен следующий объем расходов местного бюджета:

в 2019 году – 3 883 000,00 рублей,

в 2020 году – 4 030 100,00 рублей,

в 2021 году – 4 336 900,00,00 рублей.

Расходы по сравнению с первоначальными утвержденными показателями на 2018 годом (3 397 500,00 рублей) в 2019 году увеличиваются на 485 500 рублей, или на 14,3%.

В процессе формирования расходной части бюджета, бюджетные назначения на финансирование расходов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов распределены по 6 разделам классификации расходов. Разделы и подразделы классификации расходов бюджета Новоосулакского сельсовета определены в соответствии с требованиями статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура расходов проекта бюджета Новосокулакского сельсовета на период 2019-2021 годов, в разрезе разделов бюджетной классификации представлена в следующей таблице:

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
	руб.	руб.	руб.
Общегосударственные вопросы	1 903 500,00	1 872 600,00	1 810 400,00
Национальная оборона	89 900,00	89 900,00	89 900,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	42 000,00	42 000,00	42 000,00
Национальная экономика	689 000,00	867 000,00	1 236 000,00
Жилищно-коммунальное хозяйство	270 000,00	270 000,00	270 000,00
Культура, кинематография	888 600,00	888 600,00	888 600,00
Расходы, всего	3 883 000,00	4 030 100,00	4 336 900,00

Структура расходов проекта бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов, в разрезе разделов бюджетной классификации, показала следующее:

- общегосударственные вопросы на 2019 год – 1 903 500,00 рублей или 49,0 % в общем объеме расходов бюджета, на 2020 год – 1 872 600,00 рублей или 46,5% и 2021 год - сумма составит 1 810 400,00 рублей или 41,7%;

- национальную оборону на 2019 год – 89 900 рублей или 2,3 % в общем объеме расходов бюджета, в 2020 и 2021 года сумма не меняется;

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 2019 год – 42 000,00 рублей или 1,1 % в общем объеме расходов бюджета, в 2020 и 2021 года сумма не меняется;

- национальная экономика (дорожное хозяйство (дорожные фонды)) на 2019 год – 689 000 рублей или 17,7 % в общем объеме расходов бюджета, в 2020 году сумма увеличится на 25,8% и составит 867 000 рублей, в 2021 году сумма составит 1 236 000,00 рублей или увеличится на 79,3% по сравнению с 2019 годом;

Жилищно-коммунальное хозяйство (Благоустройство) национальную оборону на 2019 год – 270 000 рублей или 6,9 % в общем объеме расходов бюджета, в 2020 и 2021 года сумма не меняется;

-культура на 2019 год – 888 600,00 рублей занимает больший удельный вес в структуре расходов - 22,9 % в общем объеме расходов бюджета, в 2020 и 2021 года сумма не меняется.

Наибольший процент расходов бюджета приходится на разделы 01 «Общегосударственные вопросы» и 08 «Культура, кинематография».

В Приложении 6 к решению совета депутатов «О проекте бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» - наименование раздела 0800 и подразделов 0314 и 0409, указаны не верно.

2.8 Анализ муниципального долга

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2019 года по долговым обязательствам сельсовета 0,0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 рублей.

2.9 Муниципальные программы муниципального образования.

В соответствии пункта 2 статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ **проекты муниципальных программ** должны быть представлены на экспертизу в Счетную палату.

В соответствии с ч.2 ст.179 БК РФ Проектом бюджета предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

Проектом бюджета на 2019 год предусмотрено финансирование одной муниципальной программы «Реализация муниципальной политики на территории муниципального образования Новосокулакский сельсовет Саракташского района Оренбургской области на 2018-2021 годы», которая включает в себя 6 (шесть) подпрограмм.

Постановление администрации Новосокулакский сельсовет от 07.09.2017 г №30-п «Реализация муниципальной политики на территории муниципального образования Новосокулакский сельсовет Саракташского района Оренбургской области на 2018-2021 годы» на сайте администрации не размещено.

Объем финансирования муниципальной программы муниципального образования Новосокулакский сельсовета Саракташского района на 2018 год не соответствуют утвержденным назначениям на 2018 год.

Объемы бюджетных ассигнований в паспортах на 2018 год не соответствуют утвержденным назначениям по подпрограмме №1 Осуществление деятельности аппарата управления и подпрограмме и подпрограмме №2 Обеспечение осуществления части, переданных органами власти другого уровня, полномочий.

На основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

2.10 Выводы

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе, одновременно с Проектом решения «О бюджете муниципального образования Николаевский сельсовет на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы» в Счетную палату были представлены документы и материалы.

В ходе проверки Проекта бюджета выявлены следующие замечания:

- в пояснительной записке к проекту бюджета Новосокулакского сельсовета, при расшифровке налога на имущество, года поступления дохода, указаны неверно;

- В Приложении 1 к Постановлению от 15.11.2018 г № 34-п при расчете прогноза ожидаемых поступлений доходов за 2018 год неверно рассчитан итог поступлений по собственным доходам и доходам всего;

- В Приложении 6 к решению совета депутатов «О проекте бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» - наименование раздела 0800 и подразделов 0314 и 0409 указано не верно;

- Постановление от 07.09.2017 г №30-п «Реализация муниципальной политики на территории муниципального образования Новосокулакский сельсовет Саракташского района Оренбургской области на 2018-2021 годы» на сайте администрации не размещено.

- объем финансирования муниципальной программы муниципального образования Новосокулакского сельсовета Саракташского района на 2018 год, не соответствуют утвержденным назначениям на 2018 год.

3. Итоги рассмотрения проекта решения Совета депутатов Новосокулакского сельсовета Саракташского района «О бюджете Новосокулакского сельсовета Саракташского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Принимая во внимание, что показатели бюджета Новосокулакского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в целом, отвечают приоритетам социальной, бюджетной и налоговой политики, проект бюджета является сбалансированным и соответствует требованиям статьи 33 БК РФ, Счетная палата Саракташского района рекомендует принять предложенный проект Решения Совета депутатов Новосокулакского сельсовета Саракташского района «О бюджете Новосокулакского сельсовета Саракташского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом устранения замечаний, выявленных в ходе проведения проверки.

Председатель контрольно-счетного органа «Счетная палата»
муниципального образования
Саракташский район

Е.А. Левшук

Инспектор контрольно-счетного органа
«Счетная палата»
муниципального образования
Саракташский район

А.А. Дробот